

ПРОТОКОЛ

заседания согласительной комиссии по урегулированию разногласий, послуживших основанием для подготовки заключений о несогласии с проектом внесения изменений в генеральный план муниципального образования сельское поселение «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области
(далее – согласительная комиссия)

Дата: 23.05.2019 г.

Место проведения заседания: здание администрации Дзержинского района Калужской области, расположенное по адресу: Калужская область, Дзержинский район, г. Кондрово, площадь Центральная, д. 1, Малый зал администрации.

Время начала заседания: 10 час. 00 мин.

Время окончания заседания: 11 час. 30 мин.

Повестка дня:

1. Рассмотрение заключения Федерального агентства лесного хозяйства (далее – Рослесхоз);
2. Рассмотрение заключения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС РФ);
3. Рассмотрение заключения Министерства природных ресурсов и экологии РФ (далее Минприроды РФ);
4. Рассмотрение заключения МО ГО «Город Калуга».

Присутствующие на согласительной комиссии:

Председательствующий- заместитель председателя согласительной комиссии, секретарь:

– Разинькова Лидия Яковлевна – заведующий отделом архитектуры и градостроительства администрации Дзержинского района - заместитель председателя комиссии, секретарь;

Члены согласительной комиссии:

– Петрова Наталья Геннадиевна – заместитель начальника отдела градостроительного планирования Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги;

– Селин Константин Евгеньевич – начальник отдела информационного обеспечения градостроительной деятельности Управления архитектуры и градостроительства Калужской области;

– Мосалова Елена Анатольевна – заместитель начальника Управления, начальник отдела мониторинга градостроительной деятельности Управления архитектуры и градостроительства Калужской области;

– Чистова Светлана Геннадьевна – начальник космоаэрогеодезического отдела ООО «ПК ГЕО» (с правом совещательного голоса);

– Кутова Юлия Ивановна – ведущий инженер-землеустроитель ООО «ПК ГЕО» (с правом совещательного голоса).

Присутствовал - Грачёв Виталий Владимирович – временно исполняющий обязанности главы администрации Дзержинского района;

Общая информация.

Докладывает Разинькова Л.Я.

10.10.2018 г. администрацией МО МР «Дзержинский район» принято постановление № 1379 «О подготовке предложений о внесении изменений в генеральный план МО СП «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области.

30.10.2018 г. проект внесения изменений в генеральный план МО СП «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области (далее – проект внесения изменений) размещен в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) для согласования.

Согласование осуществлялось в трехмесячный срок со дня поступления в уполномоченные органы уведомления об обеспечении доступа к проекту внесения изменений.

16.11.2018 г. Министерством экономического развития РФ в федеральные органы исполнительной власти и государственные корпорации направлены уведомления об обеспечении доступа к проекту внесения изменений в генеральный план сельского поселения «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области.

В трехмесячный срок согласования проекта внесения изменений в адрес Министерства экономического развития РФ поступили заключения о несогласии с проектом изменений от Рослесхоза, МЧС РФ, Минприроды РФ.

Вопросы повестки дня:

1. Рассмотрение заключения Рослесхоза.

Докладывает Разинькова Л.Я.

Заключением от 26.11.2018 г. Рослесхоз отказал в согласовании проекта внесения изменений в связи с увеличением площади населенных пунктов дер. Железцово и дер. Тучнево за счет земель лесного фонда (пункт III.1.1 «Мероприятия по развитию функционально-планировочной структуры сельского поселения»).

В рамках работы согласительной комиссии замечание Рослесхоза, послужившее основанием для отказа в согласовании проекта внесения изменений – устранено, доработанные материалы проекта внесения изменений не предусматривают увеличение площади земель населенных пунктов дер. Железцово и дер. Тучнево за счет участков земель лесного фонда.

После размещения 21.03.2019 г. доработанных материалов проекта внесения изменений в ФГИС ТП, 14.05.2019 г. в адрес администрации МО МР «Дзержинский район» поступило повторное заключение Рослесхоза от 29.04.2019 г.

Согласно заключению доработанные материалы проекта внесения изменений не предусматривают увеличение площади земель населенных пунктов за счет участков земель лесного фонда.

Однако ФГБУ «Рослесинфорг» было проведено графическое наложение материалов лесоустройства на границы населенных пунктов, входящих в состав МО СП «Село Дворцы», с учетом сведений из ЕГРН и выявлено, что земли лесного фонда частично пересекаются с проектируемыми границами населенных пунктов. Кроме того, отсутствуют границы лесничеств, лесопарков.

В ходе работы согласительной комиссии установлено, что обоснованием внесения изменений в генеральный план МО СП «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области является необходимость переводом земельных участков из одной категории в другую категорию и приведение в соответствии с действующим законодательством (Том 0).

Также, согласно п. 1.1 муниципального контракта № 121/18 от 11.10.2018 г. заключенного между администрацией МО МР «Дзержинский район» и ООО «ПК ГЕО» (далее – проектировщик), проектировщик обязуется разработать проект по внесению изменений и дополнений в генеральный план МО СП «Село Дворцы» в части:

- перевода земельных участков с кадастровыми номерами 40:04:092101:58, 40:04:092101:54, 40:04:092101:49, 40:04:092101:50, 40:04:092101:62, 40:04:093201:164; 40:04:093202:7, 40:04:093202:4, 40:04:093201:83, 40:04:093203:35, 40:04:093203:36, 40:04:093202:6 из категории «земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «земли промышленности и иного специального назначения»;

- изменение функционального зонирования земельного участка с кадастровым номером 40:04:000000:1479 с зоны земель, предназначенных для сельскохозяйственного производства на жилую зону;

- отображение в генеральном плане объекта «Газопровод межпоселковый от д. Куровское – д. Тучнево – д. Осеньево Дзержинского района Калужской области»;

- приведение проекта генерального плана в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ № 10 от 09.01.2018 г.

Таким образом, проектом внесения изменений не предусмотрено проектирование границы населенных пунктов.

Границы населенных пунктов установлены в рамках генерального плана МО СП «Село Дворцы» утвержденного решением Сельской Думы МО СП «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области от 14.11.2013 г. № 211. Генеральный план МО СП «Село Дворцы» ранее согласовывался с Министерством регионального развития РФ, и соответственно с Рослесхозом.

Из вышеизложенного следует, что замечания повторного заключения Рослесхоза от 29.04.2019 г. не относятся к нынешнему проекту внесения изменений, а являются несогласием с границами населенных пунктов МО СП «Село Дворцы», установленными 14.11.2013 г.

Также установлено, что границы лесничеств и лесопарков отражены в «Карте границ зон с особыми условиями использования территорий».

Решено единогласно:

1. Замечания, указанные в заключение Рослесхоза от 26.11.2018 г., послужившие основанием для отказа в согласовании проекта внесения изменений, признать урегулированными.

2. Рекомендовать временно исполняющему обязанности Главы администрации Дзержинского района учесть замечания ФГБУ «Рослесинфорг», отраженные в заключении Рослесхоза от 29.04.2019 г. при разработке последующего проекта внесения изменений в генеральный план МО СП «Село Дворцы» и изменения границ населенных пунктов МО СП «Село Дворцы» (приложение к протоколу - заключение Рослесхоза от 29.04.2019 г.)

2. Рассмотрение заключения МЧС РФ.

Докладывает Разинькова Л.Я.

Согласно заключению МЧС РФ от 17.12.2018 г. в материалах по обоснованию проекта внесения изменений выявлены следующие недостатки:

1. В текстовой части следует разработать раздел «Перечень и характеристика основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом п. 11 «Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов», утвержденных приказом Минрегиона России от 26.05.2011 г. № 244 и Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

2. В графической части необходимо разработать «Карту территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом п. 11.7 «Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов».

На основании изложенного МЧС РФ не согласовало проект внесения изменений.

В рамках работы согласительной комиссии замечания МЧС, послужившие основанием для отказа в согласовании проекта внесения изменений – устранены, разработаны раздел «Перечень и характеристика основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Карта территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом п.п. 11 и 11.7 «Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов», утвержденных приказом Минрегиона России от 26.05.2011 г. № 244 и Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

После размещения 21.03.2019 г. доработанных материалов проекта внесения изменений в ФГИС ТП, 20.05.2019 г. в адрес администрации МО МР «Дзержинский район» поступило заключение МЧС РФ от 15.05.2019 г. о согласии с проектом документа территориального планирования муниципального образования. Согласно данному заключению проект внесения изменений в целом отвечает требованиям градостроительного законодательства, иных нормативных документов, регламентирующих вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, входящие в компетенцию МЧС РФ.

На основании изложенного МЧС РФ согласовало проект внесения изменений.

Решено единогласно: замечания МЧС РФ, послужившие основанием для отказа в согласовании проекта внесения изменений, признать урегулированными.

3. Рассмотрение заключения Минприроды РФ.

Докладывает Разинькова Л.Я.

В своем заключении от 19.12.2018 г. Минприроды РФ отметило, что в соответствии со ст. 25 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешаются только после получения в установленном порядке заключения Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается на основании разрешения Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа.

Порядок получения таких заключений и разрешений в отношении конкретных объектов заинтересованными лицами установлен Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утвержденным приказом Минприроды России от 13.02.2012 г. № 53.

На основании изложенного, Минприроды РФ отказало в согласовании проекта внесения изменений.

Дополнительно Минприроды РФ отметило необходимость учесть прилагаемые к письму замечания Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор) и ФГБУ «Национальный парк «Угра».

Согласно письму Управления Росприроднадзора по Калужской области частично земельные участки, использование которых предполагается для строительства объектов Экотехнопарк «Калуга», находятся на площади залегания бурых углей (Калужской буроугольное месторождение).

Необходимые обоснования возможности размещения объектов Экотехнопарк «Калуга», в том числе полигона ТКО, на указанных земельных участках в проекте внесения изменений не представлено, в том числе отсутствуют:

- сведения о проведении специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований для обоснования возможности создания объекта размещения ТКО;
- обоснование соблюдения режима охраны особо охраняемой природной территории федерального значения – Национальный парк «Угра»;
- заключение об отсутствии полезных ископаемых на площадках проектирования Экотехнопарк «Калуга»;
- обоснование возможности организации санитарно-защитных зон планируемых объектов, равных 1000 и 500 метров, и другие.

На основании изложенного Управление Росприроднадзора по Калужской области предложило доработать проект внесения изменений.

В письме ФГБУ «Национальный парк «Угра» от 13.12.2018 г. перечислены следующие замечания:

- на картах неверно указана граница Национального парка «Угра» в районе д. Тучнево;
- предполагается организация СНТ «Тучнево» и «Дубки», что противоречит ст. 15 ФЗ-33 «Об особо охраняемых природных территориях»;
- в районе д. Куровское на территории запроектированной охранной зоны парка предполагается перевод земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности.

На основании изложенного ФГБУ «Национальный парк «Угра» возражало против проекта внесения изменений.

В рамках работы согласительной комиссии были предприняты следующие меры:

- от АО «Центральное топографо-маркшейдерское предприятие «Центрмаркшейдерия» получен ситуационный план поверхности, поисковой и предварительной разведки месторождения угля и объекта: «ЭкоТехноПарк Калуга» на земельных участках: 40:04:093202:7, 40:04:093202:4, 40:04:093201:83, 40:04:093203:35, 40:04:093203:36, 40:04:093201:164, 40:04:093202:6;
- от отдела геологии и лицензирования по Тульской, Калужской и Рязанской областям получено заключение об отсутствии на земельных участках: 40:04:093202:7, 40:04:093202:4, 40:04:093201:83, 40:04:093203:35, 40:04:093203:36, 40:04:093201:164, 40:04:093202:6 полезных ископаемых;
- от ФГБУ «Национальный парк «Угра» получен ответ о снятии ранее направленных замечаний, поскольку произведена корректировка границы Национального парка «Угра» на картах проекта внесения изменений, сведения о СНТ «Тучнево» и «Дубки» внесены в базу ЕГРН, запроектированная охранная зона Национального парка «Угра» не прошла процедуру утверждения и сведения о ней не внесены в ЕГРН.

По остальным замечаниям согласительной комиссией отмечено следующее.

Наличие в проекте внесения изменений сведений о проведении специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований для обоснования

возможности создания объекта размещения ТКО в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Данный порядок отражен в ст. 47 (Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ).

Так, в соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 47 ГрК РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Следовательно, специальные (геологические, гидрологические и иные) исследования для обоснования возможности создания объекта размещения ТКО, необходимо проводить при подготовке проектной документации строительства объекта размещения ТКО, а не в рамках внесения изменений в генеральный план.

Обоснование соблюдения режима охраны особо охраняемой природной территории федерального значения – Национальный парк «Угра».

Содержание генерального плана поселения определено в ст. 23 ГрК РФ. В том числе, согласно п. 5 ч. 8 ст. 23 ГрК РФ материалы по обоснованию генерального плана в виде карт отображают особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения.

В соответствии с п.п. 9.13 и 9.14 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утв. приказом Минрегиона РФ от 26.05.2011 г. № 244 в материалах по обоснованию проектов генеральных планов, прилагаемых в виде карт, могут отображаться особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) федерального, регионального, местного значения.

В составе обосновывающих материалов целесообразно оформлять карту использования территории муниципального образования с отображением особых экономических зон, особо охраняемых природных территорий федерального, регионального, местного значения, территорий объектов культурного наследия, зоны с особыми условиями использования территорий.

Вопрос обоснования соблюдения режима охраны ООПТ не входит в перечень вопросов, устанавливаемых при утверждении, либо внесения изменений в генеральные планы поселений.

Установление факторов, оказывающих воздействие на соблюдение режима охраны Национального парка «Угра», возможно в случае проведения оценки воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду.

Обоснование возможности организации санитарно-защитных зон планируемых объектов.

В пунктах 8, 9, 10 и 11 Таблицы планируемых для размещения объектов местного значения на территории МО СП «Село Дворцы» в Томе 0 материалов к проекту внесения изменений перечислены объекты обработки, утилизации, обезвреживания и размещения

твердых коммунальных отходов, с указанием кадастровых номеров земельных участков и санитарно-защитной зоной с обосновывающей ссылкой на СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03.

Так на земельном участке с кадастровым номером 40:04:093202:7 предполагается возведение карт размещения твердых коммунальных отходов, включая устройство временных технологических дорог, разворотных площадок и площадок разгрузки, склад временного размещения твердых коммунальных отходов, участки компостирования органической фракции. Санитарно-защитная зона – 500 м (п. 2 и 8 раздела 2 класс II п. 7.1.12 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03);

Земельном участке с кадастровым номером 40:04:093202:4, предполагается возведение мусоросортировочного комплекса с участком механической обработки твердых коммунальных отходов производительностью 350 тыс. тонн в год. Санитарно-защитная зона - 1000 м (п. 7 раздела 2 класс I п. 7.1.12 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03);

Земельном участке с кадастровым номером 40:04:093201:83, предполагается возведение карт размещения твердых коммунальных отходов, включая устройство временных технологических дорог, разворотных площадок и площадок разгрузки, участки компостирования органической фракции. Санитарно-защитная зона - 500 м (п. 2 и 8 раздела 2 класс II п. 7.1.12 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03);

Земельном участке с кадастровым номером 40:04:093203:35, предполагается возведение карт размещения твердых коммунальных отходов, включая устройство временных технологических дорог, разворотных площадок и площадок разгрузки, участки компостирования органической фракции. Санитарно-защитная зона - 500м (п. 2 и 8 раздела 2 класс II п. 7.1.12 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03).

Кроме того указанные зоны отображены в «Карте функционального зонирования» которая также размещена в ФГИС ТП.

После размещения 21.03.2019 г. доработанных материалов проекта внесения изменений в ФГИС ТП и направления 22.03.2019 г. в Минприроды РФ уведомления с просьбой в течение 30 дней с момента размещения материалов предоставить заключение по доработанному проекту внесения изменений, ответ о результатах рассмотрения доработанных материалов проекта внесения изменений от Минприроды РФ в адрес администрации МО МР «Дзержинский район» не поступил.

В адрес Минприроды РФ было направлено письмо от 08.02.2019 г. с просьбой предоставить сведения о представителе Минприроды РФ для включения в состав согласительной комиссии, однако ответ в адрес администрации МО МР «Дзержинский район» также не поступил.

17.05.2019 г. в адрес Минприроды РФ направлена информация о дате, месте и времени проведения заседания согласительной комиссии.

Таким образом, предприняты все необходимые меры для обеспечения участия представителя Минприроды РФ в заседании согласительной комиссии.

Решено единогласно: замечания Минприроды РФ, послужившие основанием для отказа в согласовании проекта внесения изменений, признать урегулированными.

4. Рассмотрение заключения МО ГО «Город Калуга».

Докладывает Разинькова Л.Я.

Согласно письму Городского Головы города Калуги Разумовского Д.О. от 26.12.2018 г. Городская Управа города Калуги согласовывает проект внесения изменений при условии исключения попадания санитарно-защитной зоны от объекта переработки, утилизации, обезвреживания отходов на территорию МО ГО «Город Калуга».

После размещения 21.03.2019 г. доработанных материалов проекта внесения изменений в ФГИС ТП, 30.04.2019 г. в адрес администрации МО МР «Дзержинский

район» поступило заключение МО ГО «Город Калуга» от 19.04.2019 г. о согласовании доработанного проекта внесения изменений.

Решено единогласно: замечание МО ГО «Город Калуга», послужившее основанием для отказа в согласовании проекта внесения изменений, признать урегулированным.

Согласительная комиссия также отмечает поступление в адрес администрации МО МР «Дзержинский район» заключений о согласовании проекта внесения изменений из Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 30.01.2019 г., поселковой управы ГО «Поселок Товарково» от 19.11.2018 г., Минэкономразвития РФ от 05.04.2019 г.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 25 ГрК РФ согласительная комиссия единогласно принимает следующие решения:

1. Замечания, послужившие основанием для отказа в согласовании проекта внесения изменений в генеральный план муниципального образования сельское поселение «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области, признать урегулированными.

2. Согласовать проект внесения изменений в генеральный план МО СП «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области, с внесёнными изменениями, учитывающими все замечания, явившиеся основанием для несогласия с ранее представленным проектом.

3. Представить временно исполняющему обязанности главы администрации Дзержинского района проект генерального плана с внесёнными изменениями МО СП «Село Дворцы» Дзержинского района Калужской области и протокол согласительной комиссии для принятия решения.

4. Рекомендовать временно исполняющему обязанности Главы администрации Дзержинского района учесть замечания ФГБУ «Рослесинфорг», отраженные в заключении Рослесхоза от 29.04.2019 г. при разработке последующего проекта внесения изменений в генеральный план МО СП «Село Дворцы» и изменения границ населенных пунктов МО СП «Село Дворцы».

Председательствующий (секретарь):



Л.Я. Разныкова

Члены комиссии:



Н.Г. Петрова



К.Е. Селин



Е.А. Мосалова



С.Г. Чистова



Ю.И. Кутова

Прошито, пронумеровано

8

листов.

Секретарь согласительной комиссии по
проекту изменений в генеральный план
СП «Село Дворцы»

Л.Я.

/Л.Я. Разинькова/